



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

ТУЛЬСКАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Мира, 54,
г. Тула, Россия, 300012

28.04.2023 № 7-06-2023

Директору МКОУ «Архангельская
средняя школа имени А.А.Кудрявцева»

Иванчиковой О.Н.

✓ 301990, Тульская область, Каменский
район, с. Архангельское, ул.
Тихомирова, д. 28

✓ Arhangelskaya.kamen@tularegion.org

8(48744) 2-14-63

ПРОТЕСТ

на приказ директора МКОУ от 28.12.2021 «Об
утверждении Положения о порядке обращения с
отработанными ртутьсодержащими лампами и
приборами и их хранения»

Приказом директора МКОУ от 28.12.2021 утверждено Положение о порядке обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами и приборами и их хранение (далее – Положение).

Однако отдельные пункты Положения противоречат требованиям закона и подлежат изменениям по следующим основаниям.

В силу п.3 ч.1 ст.3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании» государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основывается, в том числе, на принципах приоритета жизни и здоровья человека, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что хозяйственная и иная деятельность органов местного самоуправления, юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека, ответственности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, принципах обязательного участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц.

АБ № 035425

Тульская природоохранная прокуратура
№ 7-06-2023/311-23-20700033

Согласно статье 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

Статьей 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" предусмотрено, что лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за допуск работников к работе с отходами I - IV класса опасности несет соответствующее должностное лицо организации.

Данное правовое регулирование, будучи направленным на реализацию законодательства в области охраны природной среды и здоровья человека закрепляет общеобязательные требования для всех лиц, осуществляющих обращение с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на окружающую среду.

Вместе с тем, вопреки требованиям приведенного выше законодательства в п.2.1 Положения, предусмотрено что к работе по сбору и хранению ОРТЛ допускаются лица не моложе 18 лет, прошедшие вводный инструктаж по охране труда, инструктаж на рабочем месте, овладевшие практическим навыками безопасного выполнения работ и прошедшие проверку знаний по охране труда.

В то время как в силу вышеперечисленных норм закона ответственные лица по хранению, организации сбора и утилизации ртутьсодержащих ламп обязаны иметь документы о квалификации, выданной по результатам прохождения профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельством (сертификатом) на право работы с опасными отходами.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 N 2314 утверждены Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств и электрических ламп, содержащих в своем составе ртуть и (или) ее соединения (ртутьсодержащие лампы),

ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

В силу ст.11 данного Федерального закона на юридических лиц при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, возлагаются обязанности по соблюдению федеральных норм и правил иных требований в области обращения с отходами.

Согласно п.п.5.2, 5.3 Положения при возникновении чрезвычайной ситуации необходимо: связаться со специалистами муниципального учреждения аварийно-спасательной службы по телефону 01 и действовать по их указаниям; как можно быстрее удалить из помещения персонал, проветрить помещение; на основании результатов приборного обследования, загрязненного ртутью помещения специалисты аварийно-спасательной службы определяют технологию работ, тип демеркуризационных препаратов, необходимую процедуру обработки помещения.

Части разбитых ртутных ламп, упакованные в герметичные полиэтиленовые пакеты, помещаются в герметичные металлические контейнеры, уплотняются средствами амортизации и крепления в транспортной таре, и в течение 1-го рабочего дня передаются на демеркуризацию в специализированное предприятие.

Однако данные положения Инструкции противоречат п.8 Правил, предусматривающего, что указанные работы проводятся только с привлечением оператора на основании договора об оказании услуг по обращению с отходами.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в приказ директора МКОУ от 28.12.2021 «Об утверждении Положения о порядке обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами и приборами и их хранения» и привести его в соответствие с положениями действующего законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить Тульскому природоохранному прокурору в письменной форме.

Заместитель прокурора
советник юстиции



Л.Н. Крицына